

У Т В Е Р Ж Д А Ў
Заместитель Министра
энергетики
Российской Федерации

К.В. Молодцов



20.10.17

П Р О Т О К О Л

совещания под председательством заместителя Министра
энергетики Российской Федерации
К.В. Молодцова

На тему: «Обеспечение населения сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд в 2018-2020 гг.»

«18» октября 2017 г.

№ 06-182-нр

Москва

Присутствовали от:

Минэнерго России

- К.В. Молодцов, Д.В. Шуньков
Л.Ф. Кондратюк

Представители компаний-производителей СУГ

ПАО «Газпром»
АО «Газпром газэнергосеть»
ОАО «Сургутнефтегаз»
ПАО «Газпром нефть»
ПАО «НОВАТЭК»
ПАО «Сибур Холдинг»
ООО «Татнефть-АЗС Центр»
ОАО «Роснефть»
ООО «Иркутская нефтяная
компания»

- А.И. Дмитриев
- Д.А. Миронов
- Н.В. Киселев
- В.В. Кудрявцев
- К.В. Михайлик
- А.А. Шахов
- В.В. Железнов
- А.В. Сомов
- Е.М. Тинина

Представители субъектов Российской Федерации

Республика Алтай
 Республика Карелия
 Республика Коми
 Республика Бурятия
 Республика Хакасия
 Краснодарский край
 Хабаровский край
 Алтайский край
 Забайкальский край
 Приморский край
 Амурская область
 Вологодская область
 Воронежская область
 Ленинградская область
 Московская область
 Мурманская область
 Новосибирская область
 Омская область
 Псковская область
 Ростовская область
 г. Санкт-Петербург
 Ульяновская область
 Еврейская АО

- И.П. Лозовая
- О.И. Чебунина
- К.Г. Лазарев
- И.Г. Орлов
- В.В. Марков
- А.В. Ляшко
- В.Ф. Беляев
- И.А. Хроменков
- Р.Ф. Хамидуллин
- А.А. Фортун
- А.Д. Бабышев
- М.Б. Кривохижин
- С.А. Журавлёв
- А.В. Гаврилов
- Л.В. Неганов
- Е.В. Никора
- С.Н. Сёмка
- В.С. Стрельцов
- Е.В. Пилипенко
- В.В. Клименко
- Д.В. Долгов
- Д.А. Вавилин
- И.Н. Садыкова

I. О разработке проекта федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в целях совершенствования регулирования поставок сжиженного углеводородного газа)

(Молодцов, Шуньков, Гаврилов, Лазарев, Никора, Сёмка, Чебунина, Марков, Ляшко, Вавилин, Неганов, Сомов, Дмитриев, Миронов, Железнов)

1. Принять к сведению, что в соответствии с принятыми решениями на совещании в Минэнерго России 2 декабря 2016 года Минэнерго России разработало проект федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в целях совершенствования регулирования поставок сжиженного углеводородного газа) (далее – проект федерального закона).

При обсуждении проекта федерального закона более 30 представителей субъектов Российской Федерации и газораспределительных организаций высказались «ЗА» внесение изменений.

Три поступивших отзыва были нейтральны, против принятия законопроекта высказались две нефтегазовые компании, мотивируя свои действия необходимостью либерализации данного сегмента рынка и реализации необходимых объемов СУГ для бытовых нужд населения по биржевым, рыночным ценам.

По проекту федерального закона проведено публичное обсуждение, проведена антикоррупционная экспертиза, получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

Кроме того, проект федерального закона согласован с Минстроем России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России (с замечаниями), ФАС России (с замечаниями). Получены заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Минфина России, а также Минюста России об отсутствии коррупциогенных факторов в законопроекте.

Вместе с тем, Минэнерго России готово совместно с представителями администраций субъектов Российской Федерации, а также с представителями нефтегазовых компаний разработать постановление Правительства Российской Федерации, в котором будет определен порядок поставок СУГ для бытовых нужд населения.

Предлагаемый порядок обеспечения СУГ населения для бытовых нужд должен предусматривать обязанности и ответственность всех участников процесса обеспечения населения СУГ, включая органы местного самоуправления, правительства субъектов Российской Федерации, Минэнерго России, ФАС России, нефтегазовые компании, газораспределительные организации.

Планируемый срок внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации – октябрь - ноябрь 2017 года, после 2020 года внесенные изменения в данный федеральный закон утратят силу.

Отметить, что начиная с 2014 года поставки СУГ для бытовых нужд населения осуществляются на основании контрактов (договоров),

заключенных между газораспределительными организациями и заводами производителями СУГ. Несмотря на их наличие, отсутствует гарантия поставок СУГ для бытовых нужд населения со стороны производителей СУГ.

Контракты заключаются без указания гарантированных объемов на год, что приводит к срывам в поставках и к срывам в газоснабжении регионов.

В адрес Минэнерго России за последние три года поступило более 200 обращений о критической ситуации с поставками СУГ для бытовых нужд населения от администраций субъектов Российской Федерации и газораспределительных организаций.

Вопрос поставок СУГ для бытовых нужд населения остается значимым и до конца не решенным для большинства субъектов Российской Федерации, а также требующим внимания со стороны федеральных органов исполнительной власти и Правительства Российской Федерации.

2. Принять к сведению позицию основных производителей СУГ:

- о готовности в 2018 году осуществлять поставки в адрес газораспределительных организаций по долгосрочным контрактам в целях гарантированного обеспечения населения СУГ по регулируемым ценам;

- о необходимости соответствия газораспределительных организаций следующим требованиям: наличие специализированной аварийно-диспетчерской службы, наличие специального оборудования и мест хранения СУГ, наличие квалифицированного персонала, материально технической базы для наполнения, ремонта и освидетельствования баллонов, наличие разрешения на транспортировку опасных грузов и специального автотранспорта.

3. Отметить позицию представителей 23 субъектов Российской Федерации:

- о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 69-ФЗ от 31 марта 1999 года «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- что в ряде субъектов Российской Федерации, в связи с убыточностью предоставления услуг по доставке СУГ населению, уровень цен на СУГ для

конечных потребителей составляет более 50 руб/кг, при оптовой цене 13,3 руб/кг, поставки СУГ для бытовых нужд населения субсидируются за счет средств региональных бюджетов. Общий объем средств субсидий выделяемых из бюджетов в 2016 году превысил 1 млрд. рублей;

- что до принятия изменений в нормативные акты, необходим регулирующий орган на федеральном уровне, способный обеспечить гарантии поставок СУГ по регулируемым ценам для бытовых нужд населения;

- о возможности использования объемов СУГ выделяемых по регулируемой цене, в том числе, для выработки тепловой энергии, предназначенной для населения, на котельных.

4. Отметить единую позицию представителей субъектов Российской Федерации и нефтегазовых компаний по вопросу ответственности и распределению обязанностей при поставках СУГ для бытовых нужд населения:

- органы местного самоуправления - формируют заявки на календарный год, с указанием перечня конечных потребителей и адреса доставки;

- субъекты Российской Федерации – устанавливают нормативы потребления, тарифы для конечных потребителей, направляют заявки, поступившие от органов местного самоуправления в Минэнерго России;

- Минэнерго России - формирует баланс производства и потребления СУГ, реестр гарантирующих поставщиков, размещает информацию на сайте Минэнерго России;

- ФАС России - устанавливает оптовую цену на СУГ, осуществляет контроль за розничными ценами для конечных потребителей;

- нефтегазовые компании - осуществляют отгрузку СУГ в адрес газораспределительных организаций;

- газораспределительные организации – обеспечивают население СУГ, по регулируемым ценам.

По итогам совещания решили:

1. Поддержать разработанный Минэнерго России проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в целях совершенствования поставок сжиженного углеводородного газа).

2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации в октябре - ноябре 2017 года.

3. До принятия проекта федерального закона рекомендовать нефтегазовым компаниям и газораспределительным организациям в целях гарантированных поставок СУГ населению в 2018 году продолжить работу в рамках заключенных долгосрочных договоров по поставкам СУГ для бытовых нужд населения предусматривая следующие условия:

для нефтегазовых компаний - ежемесячное резервирование необходимых объемов СУГ, обеспечение качества поставляемого СУГ, отгрузка СУГ в установленные сроки;

для газораспределительных организаций - своевременную оплату отгружаемой продукции, ежемесячную выборку заявленных объемов СУГ.

4. Минэнерго России, правительству субъектов Российской Федерации, нефтегазовым компаниям до 30 ноября 2017 года подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации определяющий порядок поставок СУГ для бытовых нужд населения.

5. Субъектам Российской Федерации в срок до 10.11.2017 г. для формирования прогнозного баланса производства и потребления СУГ, направить в Минэнерго России заявки о необходимых объемах СУГ на 2018 год подтвержденные главами муниципальных образований.

Заместитель директора Департамента
переработки нефти и газа

Д.В. Шуньков