



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА

(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Румянцеву А.А.

info@sibgazovik.ru

12.09.2018 № АГ/72923-ПР/18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответ на обращение  
на № П48-96843 от 20.08.2018

Уважаемый Андрей Александрович!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 20.08.2018 № П48-96843 ФАС России в пределах своей компетенции рассмотрела Ваше обращение от 20.08.2018 № П-96843 (далее - Обращение) и сообщает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» установлено, что:

- оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд утверждаются Федеральной антимонопольной службой;
- розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственное регулирование цен на сжиженные углеводородные газы, используемые в качестве моторного топлива (далее - СУГ) не предусмотрено действующим законодательством. Цены формируются на основе рыночного механизма конкуренции.

За последние годы в Российской Федерации проведена значительная работа по созданию коммерческой инфраструктуры рынка нефти, нефтепродуктов и газа. С учетом практики применения антимонопольного законодательства сформирована нормативно-правовая база, направленная на развитие рыночного ценообразования на указанные товары. Развитие получила биржевая торговля наличным товаром, а также регистрация на бирже фактических внебиржевых сделок.



Так, по данным АО «СПбМТСБ» объем биржевых торгов СУГ для бытовых нужд и автомобильного транспорта в январе-августе 2018 года увеличился на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Также считаем необходимым отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае, если она установлена на бирже при одновременном соблюдении условий, предусмотренных указанной статьей.

По мнению ФАС России рыночные механизмы ценообразования на СУГ должны формироваться на основе объективных рыночных индикаторов (индексов цен), формируемых по данным о ценах на СУГ внебиржевых сделок, спотовых цен, формируемых на организованной торговой площадке, а также сопоставимых цен зарубежных рынков (netback).

Ценовой арбитраж между вышеуказанными индексами формирует индекс рыночной цены внутреннего рынка.

В целях развития биржевых торгов и реализации части 5 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) ФАС России совместно с Минэнерго России разработан и принят приказ от 12.01.2015 № 3/15/3 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225» (далее - Совместный приказ).

Так, пунктом 1 приложения № 1 к Совместному приказу установлена минимальная величина продаваемых на биржевых торгах сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд и автомобильного транспорта (СПБТ - смесь пропана и бутана технических, ПТ - пропан технический, БТ - бутан технический, ПБА - пропан-бутан автомобильный, ПА - пропан автомобильный), произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц в размере 5%.

В начале 2018 года в Совместный приказ внесены изменения в части дополнения сделок, которые не учитываются при определении соответствия объемов минимальной величине продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, сделками, заключенными внутри группы лиц хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, а также между хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение и являющимися производителями соответствующих видов нефтепродуктов.

Данные изменения позволят удовлетворить спрос независимых участников рынка на топливо, сбалансировать спрос и предложение и, как следствие, будут способствовать

стабилизации цен на оптовом рынке нефтепродуктов, включая СУГ.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 764 были внесены изменения в Положение о предоставлении информации о договорах, заключенных сторонами не на организованных торгах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, предусматривающие регистрацию внебиржевых договоров СУГ.

Предоставление участниками рынка вышеуказанной информации позволяет формировать репрезентативные ценовые индикаторы на СУГ, а также способствует повышению прозрачности функционирования рынка.

По мнению ФАС России основной причиной роста цен является увеличение спроса на СУГ на внутреннем рынке на фоне высокого экспортного паритета.

В целях стабилизации сложившейся ситуации на рынке СУГ ФАС России предлагает увеличить размер вывозных таможенных пошлин на СУГ до уровня пошлин, установленных для прямогонного бензина (нафты). Соответствующее предложение направлено в Правительство Российской Федерации.

Также, ФАС России направлены письма в адрес нефтяных о принятии мер, направленных на увеличение поставок СУГ на внутренний рынок Российской Федерации, в том числе на биржевых торгах.

Кроме того, на еженедельной основе в рамках заседаний Биржевого комитета при ФАС России проводятся совещания с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевой торговли.

ФАС России продолжит осуществлять мониторинг ситуации на рынке СУГ и, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, будут незамедлительно предприниматься меры антимонопольного реагирования.

При этом обращаем внимание, что если Вы располагаете документально подтвержденными фактами, свидетельствующими о нарушении антимонопольного законодательства, Вы вправе обратиться в ФАС России или ее территориальный антимонопольный орган по месту совершения нарушения с заявлением, оформленным в соответствии с требованиями статьи 44 Закона о защите конкуренции.



А.Н. Голомолзин

Исп. А.С. Комова,  
тел. 8 499 755 23 23, доб. 088-517